

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINACIJA**

**NACRT
P.Z. br.**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O LOKALNIM POREZIMA
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, rujan 2017.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Zakon o lokalnim porezima (Narodne novine, broj 115/16, u daljnjem tekstu: Zakon) uređuje sustav lokalnih poreza, kao jedan od izvora financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Zakon je donijet u sklopu porezne reforme krajem 2016. godine, na način da je većina odredbi o lokalnim porezima preuzeta iz Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12, 147/14 i 100/15), dok je novinu predstavljalo uvođenje poreza na nekretnine. Zakon se počeo primjenjivati, u najvećem dijelu svojih odredbi, od 1. siječnja 2017. godine.

Zakonom su propisani porezi jedinica područne (regionalne) samouprave: porez na nasljedstva i darove, porez na cestovna motorna vozila, porez na plovila i porez na automate za zabavne igre. Navedeni porezi preuzeti su u Zakon, gotovo u nepromijenjenom obliku odnosno izvršene su tek manje izmjene radi postizanja ukupnih ciljeva porezne reforme: porezno i administrativno rasterećenje. Stoga je kod obračuna poreza na nasljedstva i darove porezna stopa snižena s 5% na 4% radi postizanja poreznog rasterećenja, dok se kod poreza na cestovna motorna vozila radi pojednostavljenja i postizanja veće efikasnosti plaćanje poreza po rješenju poreznog tijela, prebacilo na plaćanje poreza kod godišnje registracije vozila.

Zakonom su propisani i porezi jedinica lokalne samouprave: prirez porezu na dohodak, porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina i porez na nekretnine. Prva četiri spomenuta poreza, preuzeti su u Zakon u nepromijenjenom obliku te je za iste zadržan princip tzv. opcijskih poreza što znači da jedinice lokalne samouprave samostalno odlučuju hoće li svojim odlukama uvesti ove poreze u granicama koje određuje Zakon. Novina koju je donio ovaj Zakon, odnosila se na uvođenje poreza na nekretnine kao obvezatnog (a ne opcijskog) poreza jedinica lokalne samouprave.

Porez na nekretnine propisan je kao obvezatni lokalni porez za kojeg jedinice lokalne samouprave svojim odlukama određuju ključne elemente za pravilan obračun ovoga poreza. Porez na nekretnine, predstavlja zamjenu za tri važeća javna davanja: komunalnu naknadu, porez na kuće za odmor i spomeničku rentu koja se plaća ako se gospodarska djelatnost obavlja u nepokretnom kulturnom dobru ili na području kulturno-povijesne cjeline. Transformacija tri davanja u jedno izvršena je s ciljem da se kroz jedan postupak obuhvati tri različita davanja koja se danas plaćaju na nekretninu. Prema odredbama Zakona 2017. godina je godina pripreme za početak primjene poreza na nekretnine. Primjena poreza na nekretnine prema Zakonu propisan je s 1. siječnja 2018., kada se u skladu sa zakonskim odredbama, propisuje prestanak važenja odredbi koje uređuju plaćanje poreza na kuće za odmor, dok se prestanak važenja odredbi o komunalnoj naknadi i spomeničkoj renti trebalo propisati propisima koji uređuje navedena javna davanja.

2. Pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Ovim izmjenama Zakona u bitnome brišu se odredbe o porezu na nekretnine, kao lokalnom porezu jedinica lokalne samouprave, koji je trebao stupiti na snagu 1. siječnja 2018. godine. Kao posljedica navedenog, proizlazi činjenica da će se s 1. siječnja 2018. zadržati sustav poznatih javnih davanja: komunalne naknade, poreza na kuće za odmor i spomeničke rente koja se plaća ako se gospodarska djelatnost obavlja u nepokretnom kulturnom dobru ili na području kulturno-povijesne cjeline.

Uvođenje poreza na nekretnine, kroz pripremne radnje tijekom 2017. godine, zahtijevalo je ažuriranje podataka koji se danas o nekretninama vode u evidencijama komunalne naknade. Dostava upitnika za ažuriranje navedenih podataka o nekretninama na kućne adrese građana izazvalo je iznimno veliki interes opće i dijela stručne javnosti. Postalo je sasvim razvidno da unatoč intenciji zakonodavca da tri javna davanja zamjeni jednim porezom koji oslobađa korištenje prihoda te koji provedbom jednog umjesto tri upravna postupka pojednostavljuje administraciju, javnost porez na nekretnine doživljava kao novi dodatni namet odnosno porez te da se slijedom toga stvara negativna poduzetnička klima i klima socijalne neizvjesnosti.

Stoga, kako bi se omogućilo da se i nadalje razmatraju te traže najbolja rješenja financiranja jedinica lokalne samouprave te da se i nadalje provode analize ukupnih učinaka prikupljanja prihoda lokalnih jedinica na sve segmente društva ovim izmjenama ukida se porez na nekretnine. Podaci koji su prikupljeni te aktivnosti koje su provedene tijekom 2017. godine kao pripremne radnje za primjenu poreza na nekretnine, koristiti će jedinicama lokalne samouprave za ažuriranje podataka kod obračuna postojećih javnih davanja.

S obzirom da ukidanje poreza na nekretnine ima posljedicu zadržavanja poreza na kuće za odmor, izmjenama Zakona brišu se odredbe kojima je propisan prestanak važenja odredbi o porezu na kuće za odmor s 1. siječnja 2018..

Ovim izmjenama Zakona, donosi se i promjena kod obuhvata poreza na cestovna motorna vozila. Naime porez na cestovna motorna vozila, kao jedan od lokalnih poreza, plaćaju vlasnici osobnih automobila i motocikala, jednom godišnje prilikom registracije odnosno ovjere produženja važenja prometne dozvole, a utvrđuje se ovisno o godini starosti i snazi motora izraženoj u kilovatima (kW). Za osobne automobile se porez na cestovna motorna vozila plaća do deset godina starosti, dok za motocikle nema starosnog ograničenja. Ovakvo zakonsko rješenje preuzeto je iz ranije važećeg Zakona koji je uređivao plaćanje poreza na cestovna motorna vozila, a koje se kao takvo primjenjivalo od 2001. godine. Stoga se radi postizanja jednakog načina oporezivanja svih prijevoznih sredstava (osobnih automobila i motocikala), ovim Zakonom izjednačava kriterij godina starosti za utvrđivanje i naplatu poreza na cestovna motorna vozila te se porez utvrđuje i naplaćuje za sva cestovna motorna vozila do 10 godina starosti.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Određene zakonske promjene odrazit će se na proračune jedinica područne (regionalne) samouprave budući je prihod od poreza na cestovna motorna vozila u cijelosti prihod jedinica područne (regionalne) samouprave, a u godišnjem iznosu od 2,5 milijuna kuna gledajući u odnosu na ostvarenje u 2016. godini.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13) predviđeno je da se Zakon, iznimno, može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi.

Kako je Zakonom o lokalnim porezima propisan cijeli niz terminski određenih aktivnosti vezanih uz porez na nekretnine (dostava podataka o nekretninama od strane poreznih obveznika, obveza jedinica lokalne samouprave da ažuriraju evidencije te da donesu odluke za potrebe plaćanja poreza na nekretnine) te rok za prestanak važenja odredbi Zakona koje uređuju porez na kuće za odmor, nužno je Zakon po hitnom postupku izmijeniti kako ovi rokovi ne bi postali obvezujući za primjenu.

**NACRT PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O LOKALNIM POREZIMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Članak 1.

U Zakonu o lokalnim porezima (Narodne novine, br. 115/16) u članku 2. stavku 1. točke od 13. do 18. brišu se.

Članak 2.

U članku 11. stavku 3. točka 2. i točka 3. mijenjaju se i glase:

„2. za motocikle:

Ako je snaga motora		Plaća se kuna		
preko kw	do kw	do 2 godine starosti	od 2 do 5 godina starosti	od 5 do 10 godina starosti
	20	100	80	50
20	50	200	150	100
50	80	500	400	300
80		1.200	1.000	800

3. za lake četverocikle i četverocikle:

Ako je snaga motora		Plaća se kuna		
preko kw	do kw	do 2 godine starosti	od 2 do 5 godina starosti	od 5 do 10 godina starosti
	4	50	40	30
4	10	80	60	50
10	15	120	100	80
15		140	120	100

Članak 3.

U članku 20. stavak 2. briše se.

Članak 4.

U POGLAVLJU II. Odjeljak 5. „Porez na nekretnine“ i članci od 30. do 40. brišu se.

Članak 5.

U članku 41. stavku 4. riječi: „poreza na nekretnine i“ brišu se.

Članak 6.

U članku 42. stavku 1. iza točke 4. stavlja se točka, a točka 5. briše se.

Članak 7.

U POGLAVLJU IV. Odjeljak 6. „Porez na nekretnine“ i članci 50. i 51. brišu se.

Članak 8.

U članku 54. točka 1. briše se, a dosadašnje točke 2. i 3. postaju točke 1. i 2..

Članak 9.

U članku 56. stavku 1.točke 2. i 3. brišu se, a dosadašnja točka 4. postaje točka 2..

Članak 10.

Članci 57., 58. i 59. brišu se.

Članak 11.

Članak 63. briše se.

Članak 12.

Članak 65. briše se.

Članak 13.

U članku 67. stavak 2. briše se, a dosadašnji stavak 3. postaje stavak 2..

Članak 14.

Članak 68. briše se.

Članak 15.

U članku 70. riječi: „,osim odredbi članaka 30.- 40. ovoga Zakona i članaka 50. i 51. ovoga Zakona koji stupaju na snagu 1. siječnja 2018.“ brišu se.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 16.

(1) Uspostavljeni elektronički sustavi iz članka 58. stavka 2. Zakona o lokalnim porezima (Narodne novine, br. 115/16) mogu se koristiti za komunalnu naknadu koja se utvrđuje i naplaćuje po posebnom propisu.

(2) Podaci prikupljeni do stupanja na snagu ovoga Zakona temeljem članka 58. i 59. Zakona o lokalnim porezima (Narodne novine, br. 115/16), mogu se koristiti za utvrđivanje i naplatu komunalne naknade, poreza na kuće za odmor i spomeničke rente koja se plaća ako se gospodarska djelatnost obavlja u nepokretnom kulturnom dobru ili na području kulturno-povijesne cjeline.

Članak 17.

Jedinice lokalne samouprave koje su donijele odluke temeljem članka 41. i 42., a u vezi sa člankom 67. Zakona o lokalnim porezima (Narodne novine, br. 115/16) dužne su ih uskladiti do 15. prosinca 2017. s odredbama ovoga Zakona.

Članak 18.

Postupci utvrđivanja i naplate poreza na cestovna motorna vozila započeti po Zakonu o lokalnim porezima (Narodne novine, br. 115/16) završit će se po odredbama toga Zakona.

Članak 19.

Ministarstvo financija će najkasnije do 1. siječnja 2019. provesti naknadu procjenu učinaka ovoga Zakona.

Članak 20.

Pravilnik o utvrđivanju korektivnih koeficijenata i Evidenciji o nekretninama (Narodne novine, br. 1/17 i ispravak 33/17) prestaje važiti danom stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 21.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“, osim članka 2. i 18. koji stupaju na snagu 1. siječnja 2018.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom brišu se točke kojima su uređeni pojmovi vezani uz porez na nekretnine.

Uz članak 2.

Ovim člankom izjednačavaju se kriteriji za utvrđivanje i naplatu poreza na cestovna motorna vozila za sve kategorije motornih vozila, i to do deset godina starosti. Naime, još od propisivanja obveze plaćanja poreza na cestovna motorna vozila, koji postoji od 2001. godine, za osobne automobile se porez plaćao do deset godina starosti, a za motocikle i iznad deset godina starosti.

Uz članke 3. do 10.

Ovim člancima brišu se odredbe o porezu na nekretnine.

Uz članak 11.

S obzirom da se na temelju ovih izmjena Zakona nastavlja primjena odredaba o porezu na kuće za odmor, članak kojim se uređivalo postupanje sa započetim, pravomoćno neokončanim predmetima u porezu na kuće za odmor, briše se.

Uz članak 12.

Kako je ovom odredbom uređeno oslobođenje od plaćanja poreza na nekretnine, a porez na nekretnine se ovim izmjenama ukida, članak se briše.

Uz članak 13.

Ovim člankom ukida se obveza jedinicama lokalne samouprave na donošenje odluke za potrebe plaćanja poreza na nekretnine.

Uz članak 14.

S obzirom da se na temelju ovih izmjena Zakona nastavlja primjena odredaba koje uređuju utvrđivanje i naplatu poreza na kuće za odmor, briše se članak kojim se propisivao prestanak važenja odredbi o porezu na kuće za odmor.

Uz članak 15.

Ovim člankom briše se dio članka kojim je bilo uređeno stupanje na snagu odredbi o porezu na nekretnine.

Uz članak 16.

Zakonom o lokalnim porezima bila je propisana obveza jedinicama lokalne samouprave na uspostavu sustava za razmjenu podataka sa središnjim tijelima državne uprave kao i obveza ažuriranja podataka, ali i prikupljanje novih podataka bitnih za utvrđivanje i naplatu poreza na nekretnine. Kako se u nepovoljan položaj ne bi doveli gradovi i općine koji su imali određen administrativni trošak tijekom 2017. godine s ciljem ažuriranja i prikupljanja podataka kao i

uspostave sustava, isti se mogu koristiti za utvrđivanje i naplatu javnih davanja koja ostaju u primjeni, kako je uređeno ovim člankom.

Uz članak 17.

Kako su na temelju odredbi Zakona određene jedinice lokalne samouprave već donijele odluke o lokalnim porezima, ovim člankom se propisuje obveza usklađivanja tih odluka s ovim Zakonom.

Uz članak 18.

Ovom odredbom uređuje se postupanje sa zatečenim predmetima poreza na cestovna motorna vozila, započetim po Zakonu o lokalnim porezima (Narodne novine, br. 115/16), a pravomoćno neokončanim.

Uz članak 19.

Ovim člankom Ministarstvo financija se obvezuje na provedbu naknadne procjene učinaka ovog propisa sukladno članku 17. Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina (Narodne novine, br. 44/17). Naime, kod procjene učinaka propisa cilj je objedinjeno utvrditi učinak svih lokalnih poreza, stoga se kod određivanja roka imao u vidu i rok za provedbu učinaka propisa iz Zakona o lokalnim porezima (Narodne novine, br. 115/16). Kako su lokalni porezi godišnji porezi, njihov učinak se može ocijeniti tek nakon minimalno jednogodišnje primjene odredaba propisa koji uređuje lokalne poreze, dakle tijekom 2018. godine.

Uz članak 20.

Ovim člankom stavlja se izvan snage Pravilnik kojim je bilo uređeno postupanje jedinica lokalne samouprave glede poreza na nekretnine.

Uz članak 21.

Propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

V. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 2.

(1) Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. lokalni porezi su porezi koji pripadaju jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave
2. porezno tijelo je upravno tijelo jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave u čijem su djelokrugu poslovi utvrđivanja, nadzora i naplate poreza ili ispostava Porezne uprave (dalje u tekstu: nadležno porezno tijelo)
3. isprava o stjecanju pokretnine je svaka isprava, javnobilježnički akt ili pravomoćna odluka kojom se stekne pokretnina oporeziva porezom na nasljedstva i darove, u postupku nasljeđivanja, darovanja ili drugog stjecanja bez naknade
4. cestovno motorno vozilo je svako vozilo koje se pokreće snagom vlastitog motora, a namijenjeno je za kretanje po cesti
5. osobni automobil je cestovno motorno vozilo namijenjeno za prijevoz osoba koje, osim sjedala za vozača, ima najviše osam sjedala
6. motocikl je cestovno motorno vozilo na dva kotača čiji je radni obujam motora veći od 50 cm³ i/ili koji na ravnoj cesti može razviti brzinu veću od 45 km/h
7. laki četverocikl je cestovno motorno vozilo s četiri kotača čija masa praznog vozila bez baterija, ako se kreće na električni pogon, ne prelazi 350 kg, čiji radni obujam benzinskog motora nije veći od 50 cm³, čija najveća snaga ne prelazi 4 kW ako se radi o drugoj vrsti motora i koje na ravnoj cesti ne može razviti brzinu veću od 45 km/h
8. četverocikl je cestovno motorno vozilo s četiri kotača, osim lakih četverocikala, čija masa praznog vozila bez baterija, ako se kreće na električni pogon, ne prelazi 400 kg ako je vozilo namijenjeno za prijevoz osoba, odnosno 550 kg ako je vozilo namijenjeno za prijevoz tereta i čija snaga motora nije veća od 15 kW
9. plovilo je brod (jahta ili brodica) i čamac unutarnje plovidbe koji služe razonodi, športu ili rekreaciji
10. pod automatima za zabavne igre smatraju se automati koji služe za priređivanje zabavnih igara na računalima, simulatorima, videoautomatima, fliperima, pikadima, biljarima, stolnim nogometom i drugim sličnim automatima koji se stavljaju u pogon s pomoću kovanica, žetona ili uz naplatu, pri čemu igrač ne ostvaruje dobitak u novcu, stvarima ili pravima
11. zabavni klubovi su prostori u kojima se priređuju zabavne igre na automatima za zabavu, a čija površina ne može biti manja od 30 m² i u kojima mora biti postavljeno najmanje pet automata za zabavne igre
12. kuća za odmor je svaka zgrada ili dio zgrade ili stan koji se koriste povremeno ili sezonski. Kućom za odmor ne smatraju se gospodarstvene zgrade koje služe za smještaj poljoprivrednih strojeva, oruđa i drugog pribora

13. nekretninom se smatra stambeni prostor, poslovni prostor, garažni prostor i drugi pomoćni prostori te ostali prostori bez namjene, građevinsko zemljište koje se koristi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište ako se nalazi unutar građevinskog područja

14. neizgrađenim građevinskim zemljištem smatra se zemljište koje svojom veličinom i oblikom ispunjava uvjete za građenje i opremljeno je najmanje pristupnom cestom, objektima za opskrbu električnom energijom i vodom prema mjesnim prilikama, a na kojemu se, u skladu s prostornim planom, mogu graditi građevine, na kojemu nije izgrađena nikakva građevina ili na kojemu postoji privremena građevina za čije građenje nije potrebna građevinska dozvola. Neizgrađenim građevinskim zemljištem smatra se i zemljište na kojemu se nalaze ostaci nekadašnje građevine, odnosno na kojemu je započeto građenje

15. samostalnim posjednikom smatra se vlasnik nekretnine

16. vlasnik je nepoznat kada je fizička osoba umrla, a nisu poznati nasljednici, odnosno pravna osoba je brisana iz registra, a nije poznato tko je stekao nekretnine

17. vrijednost obračunske jedinice je godišnja vrijednost boda, određena u kunama po m² (u daljnjem tekstu: vrijednost boda (B))

18. dodatnim sadržajima smatraju se osobito bazeni, saune, sportski tereni, uzletno-sletne staze, heliodromi i srodni sadržaji.

(2) Izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje koriste se neutralno i odnose se jednako na muški i ženski rod.

Članak 11.

(1) Porez na cestovna motorna vozila plaćaju jednom godišnje pravne i fizičke osobe koje su na dan registracije odnosno ovjere produženja važenja prometne dozvole vlasnici osobnih automobila, motocikala i četverocikala.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ako je cestovno motorno vozilo u vlasništvu leasing društva ili pravne ili fizičke osobe koja vozilo daje u najam, ili ako je cestovno motorno vozilo u vlasništvu pravne osobe, a korisnik je podružnica te pravne osobe, obveznik plaćanja poreza iz stavka 1. ovoga članka je korisnik leasinga ili najma vozila ili podružnica pravne osobe koji su upisani u prometnu dozvolu vozila.

(3) Porez na cestovna motorna vozila plaća se prema snazi motora iskazanoj u kW i godinama starosti vozila, i to:

1. za osobne automobile:

Ako je snaga motora		Plaća se kuna		
preko kw	do kw	do 2 godine starosti	od 2 do 5 godina starosti	od 5 do 10 godina starosti

	55	300	250	200
55	70	400	350	250
70	100	600	500	400
100	130	900	700	600
130		1.500	1.200	1.000

2. za motocikle:

Ako je snaga motora		Plaća se kuna			
preko kw	do kw	do 2 godine starosti	od 2 do 5 godina starosti	od 5 do 10 godina starosti	preko 10 godina starosti
	20	100	80	50	-
20	50	200	150	100	50
50	80	500	400	300	200
80		1.200	1.000	800	600

3. za lake četverocikle i četverocikle:

Ako je snaga motora		Plaća se kuna			
preko kw	do kw	do 2 godine starosti	od 2 do 5 godina starosti	od 5 do 10 godina starosti	preko 10 godina starosti
	4	50	40	30	-
4	10	80	60	50	30
10	15	120	100	80	50

Članak 20.

(1) Jedinice lokalne samouprave mogu uvesti sljedeće poreze:

1. prirez porezu na dohodak
2. porez na potrošnju
3. porez na kuće za odmor
4. porez na korištenje javnih površina.

(2) Jedinice lokalne samouprave dužne su uvesti i naplaćivati porez na nekretnine.

Odjeljak 5.

Porez na nekretnine

Članak 30.

Predmet oporezivanja je nekretnina.

Članak 31.

(1) Neizgrađeno građevinsko zemljište na kojem je započeto građenje iz članka 2. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona smatra se izgrađenim prostorom i oporezuje se na način i pod pretpostavkama propisanim za prostore ako su protekle dvije godine od pravomoćnosti građevinske dozvole ili drugog akta za građenje ili od dana izdavanja potvrde glavnog projekta.

(2) Porez na nekretnine ne plaća se na nekretnine iz članka 2. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona koje su u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, na neizgrađeno građevinsko zemljište u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, na sakralne objekte u dijelu u kojem se obavljaju vjerski obredi.

Članak 32.

(1) Porezni obveznik je svaka osoba koja nekretninu samostalno posjeduje.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, porezni obveznik je nesamostalni posjednik ako je porezna obveza pravnim poslom prenesena na nesamostalnog posjednika, ako se koristi nekretnina u vlasništvu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave ili Republike Hrvatske, ako nema valjani pravni temelj posjedovanja nekretnine ili je vlasnik nepoznat.

(3) Ako je vlasnik nepoznat te ako nema valjanog pravnog temelja za posjedovanje nekretnine iz stavka 2. ovoga članka, nesamostalni posjednici nekretnine dužni su dati izjavu tko se za potrebe ovoga Zakona smatra poreznim obveznikom.

(4) Iznimno od ovoga članka, ako porezni obveznik nije poznat, obveznikom plaćanja poreza smatra se nekretnina kojoj će se zaključkom dodijeliti zastupnik po službenoj dužnosti prema zakonu kojim se uređuje porezni postupak.

Članak 33.

(1) Porez na nekretnine obračunava se na ukupnu neto podnu površinu nekretnine (prostora koji je oporeziv) sukladno propisu o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine te na stvarnu površinu zemljišta.

(2) Godišnji iznos poreza po m² obračunske površine nekretnine iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se množenjem:

1. vrijednosti boda (B)
2. koeficijenta zone (Kz)
3. koeficijenta namjene (Kn)
4. koeficijenta stanja (Ks)
5. koeficijenta dobi (Kd).

Članak 34.

- (1) Vrijednost boda (B) određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.
- (2) Ako predstavničko tijelo ne odredi vrijednost boda iz stavka 1. ovoga članka, za obračun poreza u sljedećoj kalendarskoj godini koristi se vrijednost boda iz prethodne kalendarske godine.

Članak 35.

- (1) Koeficijent zone (Kz) određuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za pojedine zone, a najviši koeficijent u prvoj zoni općine, odnosno grada iznosi 1.
- (2) Područja zona u gradu, odnosno općini utvrđuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ovisno o pogodnosti položaja i komunalnoj opremljenosti određenoga područja, prema vlastitim uvjetima i mjerilima.

Članak 36.

- (1) Koeficijent namjene (Kn) ovisi o vrsti nekretnine iz članka 2. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona i iznosi za:
 1. stambeni prostor koji služi za trajno stanovanje i prostor koji koriste neprofitne organizacije koeficijent 1
 2. garažni prostor i druge pomoćne prostorije koeficijent 1
 3. neizgrađeno građevinsko zemljište koeficijent 0,5.
- (2) Koeficijent namjene (Kn) za ostale prostore bez namjene iz članka 2. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona određuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pod uvjetom da koeficijent ne bude manji od 1 niti veći od 5.
- (3) Za stambeni prostor koji ne služi za trajno stanovanje te za stambeni prostor koji služi građanima za iznajmljivanje stanova, soba i postelja putnicima i turistima na temelju odobrenja nadležnog tijela koeficijent namjene iz stavka 1. točke 1. ovoga članka uvećava se za korektivni koeficijent namjene koji predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave utvrđuje svojom odlukom, pod uvjetom da ne bude manji od 1 niti veći od 6.

(4) Koeficijent namjene (Kn) za poslovni prostor i za zemljište koje služi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti određuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojom odlukom pod uvjetom da:

1. za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti, kao i za hotele, apartmanska naselja i kampove koeficijent ne može biti manji od 1 niti veći od 5
2. za poslovni prostor koji služi za ostale djelatnosti koeficijent ne može biti manji od 1 niti veći od 10
3. za zemljište koje služi za obavljanje poslovne djelatnosti koeficijent može biti najviše 10% koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor.

(5) Koeficijent namjene (Kn) iz stavka 4. ovoga članka uvećava se ako se djelatnost obavlja u nepokretnom kulturnom dobru ili na području kulturnopovijesne cjeline, za korektivni koeficijent namjene koji predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje svojom odlukom pod uvjetom da ne bude manji od 1 niti veći od 12.

(6) Ako se nekretnina ili njezin dio koristi za jednu ili više namjena, primjenjuje se koeficijent namjene razmjerno površini koja se koristi za tu namjenu.

(7) Radi utvrđivanja ispravnog koeficijenta namjene nadležno tijelo je dužno utvrđivati činjenicu trajnog stanovanja, pri čemu je ovlašteno osim podataka o poreznom obvezniku, prikupljati i podatke o drugim osobama koje su na bilo koji način povezane s nekretninom, a osobito utvrđivati potrošnju troškova stanovanja, mjesto gdje je zasnovan radni odnos, činjenice iz putne isprave, izjavu o izabranom liječniku, izjavu svjedoka, mjesto podnošenja porezne prijave, očevid te ostale raspoložive podatke.

(8) Ministar financija će pravilnikom propisati način utvrđivanja korektivnih koeficijenata iz stavaka 3. i 5. ovoga članka.

Članak 37.

(1) Koeficijent stanja (Ks) primjenjuje se na prostore iz članka 2. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona i utvrđuje se za:

1. prostore koji zbog oštećenja ili nedostataka pojedinih dijelova nisu prikladni za uporabu sukladno svojoj namjeni koeficijent 0,8
2. prostore koji su prikladni za uporabu sukladno svojoj namjeni koeficijent 1
3. prostore koji su prikladni za uporabu sukladno svojoj namjeni i raspolažu dodatnim sadržajima koeficijent 1,2.

(2) Za zemljišta iz članka 2. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona koeficijent stanja (Ks) je 1.

Članak 38.

(1) Koeficijent dobi (Kd) primjenjuje se na prostore iz članka 2. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona, a ovisi o godini izgradnje te se utvrđuje za razdoblje građenja:

1. do 1940. godine koeficijent 0,8
2. od 1941. do 1970. godine koeficijent 0,9
3. od 1971. do 1987. godine koeficijent 1
4. od 1988. do 2005. godine koeficijent 1,1
5. od 2006. godine i dalje koeficijent 1,2.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ako je na prostorima iz članka 2. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona izvedena rekonstrukcija sukladno propisima o gradnji, koeficijent dobi utvrđuje se prema razdoblju rekonstrukcije.

(3) Za zemljišta iz članka 2. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona koeficijent dobi (Kd) je 1.

Članak 39.

(1) Porez na nekretnine utvrđuju i naplaćuju jedinice lokalne samouprave na području kojih se nekretnina nalazi.

(2) Porez na nekretnine prihod je jedinice lokalne samouprave na području koje se nekretnina nalazi.

Članak 40.

(1) Jedinice lokalne samouprave obvezne su ustrojiti i voditi strukturiranu Evidenciju o nekretninama i o poreznim obveznicima plaćanja poreza na nekretnine.

(2) Evidencija iz stavka 1. ovoga članka sadrži najmanje sljedeće podatke:

1. o poreznim obveznicima
 - ime i prezime/naziv
 - osobni identifikacijski broj
 - adresa prebivališta/sjedišta
 - adresa za zaprimanje pismena
2. o nekretnini

- podaci o lokaciji nekretnine (adresni podaci o građevini, katastarski podaci o zemljištu)
- površina
- godina izgradnje odnosno godina rekonstrukcije
- namjena nekretnine
- stanje nekretnine.

(3) Osim podataka iz stavka 2. ovoga članka, u Evidenciju iz stavka 1. ovoga članka evidentira se svaki podatak koji utječe na utvrđivanje poreza.

(4) Ako nekretnina ima više namjena, posebno se vode podaci iz stavaka 2. i 3. ovoga članka za svaku namjenu.

(5) Kada je porezna obveza pravnim poslom prenesena na nesamostalnog posjednika, u Evidenciju iz stavka 1. ovoga članka evidentiraju se i podaci o samostalnom posjedniku koji je u obvezi nadležnom tijelu prijaviti promjenu poreznog obveznika najkasnije do 15. prosinca.

(6) Adresni podaci poreznog obveznika i adresni podaci o građevini iz stavka 2. ovoga članka vode se po oznakama iz službenog registra o prostornim jedinicama.

(7) Kada je namjena nekretnine poslovna, djelatnost se vodi po Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti 2007.

(8) Radi promjena iz članka 50. stavka 2. ovoga Zakona Evidencija iz stavka 1. ovoga članka upotpunjava se jednom godišnje dohvatom podataka iz Evidencije OIB i Evidencije prometa nekretnina Informacijskog sustava Porezne uprave te iz modula eKatalog i eDozvola Informacijskog sustava prostornog uređenja.

(9) Model strukture podataka za Evidenciju iz stavka 1. ovoga članka propisat će ministar financija pravilnikom.

Članak 41.

(1) Poslove u vezi s utvrđivanjem i naplatom poreza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, osim prireza porezu na dohodak i poreza na automate za zabavne igre, obavljaju nadležna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(2) Poslove u svezi s utvrđivanjem i naplatom prireza porezu na dohodak i poreza na automate za zabavne igre obavlja Ministarstvo financija, Porezna uprava.

(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može svojom odlukom povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave odnosno jedinici područne (regionalne) samouprave utvrđivanje i naplatu poreza propisanih ovim Zakonom, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave kojoj se poslovi povjeravaju.

(4) Porezna uprava može obavljati poslove u vezi s utvrđivanjem i naplatom poreza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz stavka 1. ovoga članka na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, uz prethodnu suglasnost ministra financija, osim poreza na nekretnine i poreza na cestovna motorna vozila.

Članak 42.

(1) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojom odlukom utvrđuje:

1. za potrebe plaćanja prireza porezu na dohodak, visinu stope prireza porezu na dohodak
2. za potrebe plaćanja poreza na potrošnju, visinu stope poreza na potrošnju i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza
3. za potrebe plaćanja poreza na kuće za odmor, visinu poreza na kuće za odmor, a ovisno o mjestu, starosti, stanju infrastrukture te drugim okolnostima bitnim za korištenje kuće za odmor, i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza
4. za potrebe plaćanja poreza na korištenje javnih površina, što se smatra javnom površinom, visinu, način i uvjete plaćanja poreza na korištenje javnih površina, kao i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza
5. za potrebe plaćanja poreza na nekretnine, područja zona u gradu, odnosno općini, vrijednost boda (B), koeficijent zona (Kz) za pojedine zone, koeficijent namjene (Kn) prema ovlastima iz članka 36. ovoga Zakona, rokove plaćanja te pod kojim uvjetima se za socijalno ugrožene građane može namiriti utvrđena porezna obveza, kao i izvore sredstava iz kojih će se namiriti utvrđena porezna obveza.

(2) Odluka predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka, kao i odluka predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz članka 41. stavka 4. ovoga Zakona može se mijenjati najkasnije do 15. prosinca tekuće godine, a primjenjuje se od 1. siječnja iduće godine.

(3) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može tijekom godine donositi odluke o prirezu poreza na dohodak, koje se moraju objaviti u »Narodnim novinama«, a stupaju na snagu prvoga dana u mjesecu nakon mjeseca u kojem su objavljene.

Odjeljak 6.

Porez na nekretnine

Članak 50.

(1) Rješenje o porezu na nekretnine donosi se do 31. ožujka za tekuću kalendarsku godinu, a prema stanju nekretnine i poreznog obveznika na dan 1. siječnja tekuće godine i ono je na snazi dok ne nastane promjena koja je od utjecaja na utvrđivanje porezne obveze.

(2) Promjene koje nastanu tijekom godine, a od utjecaja su na utvrđivanje porezne obveze,

primjenjuju se od sljedeće kalendarske godine. Promjene od utjecaja na utvrđivanje porezne obveze su sve činjenice koje utječu na visinu obračuna i utvrđivanje osobe poreznog obveznika.

(3) Rješenjem o porezu utvrđuje se porezni obveznik, iznos poreza po m² obračunske površine, obračunska površina, ukupni iznos poreza i rokovi plaćanja. Ukupni iznos poreza utvrđuje se u godišnjem iznosu.

(4) Rješenjem iz stavka 3. ovoga članka ne dokazuje se vlasništvo na nekretnini.

Članak 51.

(1) Samostalni posjednik solidarno jamči za naplatu poreza kada je pravnim poslom prenio obvezu plaćanja poreza na nesamostalnog posjednika.

(2) U slučaju iz članka 32. stavka 2. ovoga Zakona članovi kućanstva solidarno jamče za naplatu poreza poreznom obvezniku, a u slučaju iz članka 32. stavka 3. ovoga Zakona solidarno jamče ostali nesamostalni posjednici. Članovima kućanstva za potrebe ovoga Zakona smatraju se osobe prijavljene na istoj adresi kao i porezni obveznik.

Članak 54.

Novčanom kaznom od 5.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj:

1. odgovorna osoba u jedinici lokalne samouprave ako ne ustroji i ne vodi Evidenciju o porezu na nekretnine iz članka 40. stavka 1. ovoga Zakona
2. odgovorna osoba u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave ako donese odluku suprotno ovlastima iz članka 41. – 44. ovoga Zakona.
3. javni bilježnik i odgovorna osoba u sudu ili u drugom javnopravnom tijelu ako na propisani način nadležnom poreznom tijelu ne dostavi isprave o stjecanju pokretnina, uz podatak o osobnom identifikacijskom broju sudionika postupka iz članka 45. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona.

Članak 56.

(1) Novčanom kaznom od 2.000,00 do 25.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba:

1. koja ne obračuna i ne uplati porez na potrošnju odnosno koja ne preda obrazac PP-MI-PO u propisanom roku (članak 23. stavci 3. i 4.)
2. nesamostalni posjednik nekretnine koji ne dostavi izjavu tko se za potrebe poreza na nekretnine smatra poreznim obveznikom (članak 32. stavak 3.)
3. samostalni posjednik o promjeni nesamostalnog posjednika na kojeg je prenio poreznu obvezu (članak 40. stavak 5.)

4. koja ne dostavi podatke za utvrđivanje poreza na kuće za odmor (članak 49. stavci 1. i 2.).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba obrtnik ili fizička osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost novčanom kaznom od 1.000,00 do 15.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba novčanom kaznom od 100,00 do 5.000,00 kuna.

(4) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 1.000,00 do 10.000,00 kuna.

Članak 57.

Postupak za izricanje kazne u prvom stupnju za prekršaje zbog povreda odredbi ovoga Zakona pokreće, vodi te donosi rješenje o prekršaju nadležna ispostava Porezne uprave.

Članak 58.

(1) Jedinice lokalne samouprave koje imaju ustrojenu evidenciju plaćanja komunalne naknade dužne su je uskladiti s odredbama članka 40. ovoga Zakona. Jedinice lokalne samouprave koje nemaju ustrojenu evidenciju plaćanja komunalne naknade obvezne su započeti s ustrojavanjem evidencije iz članka 40. stavka 1. ovoga Zakona s 1. siječnja 2017.

(2) Radi provedbe članka 40. stavka 8. ovoga Zakona nadležne institucije koje su vlasnici podataka koji utječu na oporezivanje dužne su s jedinicama lokalne samouprave uspostaviti elektronički sustav za razmjenu podataka najkasnije do 31. prosinca 2017.

(3) Jedinice lokalne samouprave dužne su zaključno s 15. prosinca 2017. uskladiti podatke u Evidenciji iz članka 40. stavka 1. ovoga Zakona sa stvarnim stanjem na terenu.

(4) Radi provođenja radnji iz stavka 3. ovoga članka jedinicama lokalne samouprave će, za područje njihove mjesne nadležnosti, jednokratno, bez naknade, isporučiti do 31. ožujka 2017.:

1. Državna geodetska uprava grafički prikaz iz digitalnog katastarskog plana i podatke o prostornim jedinicama, zgradama i kućnim brojevima iz Registra prostornih jedinica/Adresnog registra

2. Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja podatke o važećim prostornim planovima iz modula eKatalog i podatke o izdanim aktima za građenje za 2015. i 2016. godinu iz modula eDozvola i eArhiv Informacijskog sustava prostornog uređenja

3. Ministarstvo financija, Porezna uprava podatke iz OIB sustava i podatke iz Evidencije prometa nekretnina Informacijskog sustava Porezne uprave.

(5) Podaci iz stavka 4. ovoga članka mogu se koristiti samo za porez na nekretnine.

Članak 59.

(1) Porezni obveznici mogu jedinicama lokalne samouprave dostaviti podatke iz članka 40. ovoga Zakona do 31. listopada 2017.

(2) Jedinice lokalne samouprave pozvat će poreznog obveznika da dostavi sve ili dio podataka iz članka 40. stavka 2. ovoga Zakona ako njima ne raspolaže odnosno ako se oni bitno razlikuju usporedbom podataka jedinica lokalne samouprave s podacima iz članka 58. stavka 4. ovoga Zakona.

(3) Ako porezni obveznik ne dostavi tražene podatke, porezna obveza će se utvrditi na osnovi podataka kojima raspolaže jedinica lokalne samouprave s najvišim koeficijentima utvrđenima ovim Zakonom za stanje i dob.

Članak 63.

Postupci utvrđivanja poreza na kuće za odmor započeti po ovom Zakonu, a koji nisu dovršeni do 1. siječnja 2018. dovršit će se po odredbama ovoga Zakona.

Članak 65.

Obveznici plaćanja poreza na nekretnine koji su do 1. siječnja 2018. pravomoćnim rješenjem nadležnog upravnog tijela jedinice lokalne samouprave oslobođeni plaćanja komunalne naknade na određeno razdoblje radi ulaganja u komunalnu infrastrukturu, za to razdoblje su oslobođeni i plaćanja poreza na nekretnine.

Članak 67.

(1) Odluku iz članka 42. stavka 1. ovoga Zakona jedinice lokalne samouprave obvezne su donijeti do 30. lipnja 2017.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, za potrebe plaćanja poreza na nekretnine, jedinice lokalne samouprave obvezne su donijeti odluku do 30. studenoga 2017.

(3) Do donošenja odluke iz stavka 1. ovoga članka primjenjuju se odluke jedinica lokalne samouprave donesene temeljem Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (»Narodne novine«, br. 117/93., 69/97., 33/00., 73/00., 127/00., 59/01., 107/01., 117/01., 150/02., 147/03., 132/06., 26/07., 73/08., 25/12., 147/14. i 100/15.), u dijelovima koji nisu u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona.

Članak 68.

Odredbe članka 2. stavka 1. točke 12., članaka 25., 26., 27. i 28., članka 42. stavka 1. točke 3. i članka 49. ovoga Zakona prestaju važiti 1. siječnja 2018.

Članak 70.

Ovaj Zakon objavit će se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu 1. siječnja 2017., osim odredbi članaka 30. – 40. ovoga Zakona i članaka 50. i 51. ovoga Zakona koji stupaju na snagu 1. siječnja 2018.